บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมธนารักษ์ กองพัฒนาธุรกิจและศักยภาพที่ราชพัสดุ โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๑๘๐ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๑๐๓

ที่ กค ๐๓๑๒/ว ๑๓๙ **วันที่** ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา

เรียน ผู้อำนวยการกองบริหารที่ราชพัสดุกรุงเทพมหานคร/ธนารักษ์พื้นที่ ๗๖ พื้นที่

ด้วยปัจจุบันภาครัฐมีนโยบายลดการใช้พลังงานและส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) สำหรับหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับมีหน่วยงานของรัฐและเอกชนแจ้งความประสงค์ขอให้บริการติดตั้งและบำรุงรักษาอุปกรณ์ประหยัดพลังงานในระบบการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคาในที่ราชพัสดุ เพื่อตอบสนองมาตรการลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานไฟฟ้าในหน่วยงานภาครัฐ

กรมธนารักษ์ขอเรียนว่า เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายภาครัฐด้านการลดใช้พลังงานและเพื่อส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) ตลอดจนเพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ ในการนี้ จึงได้กำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา ดังนี้

๑. <u>กรณีการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคาในที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของส่วนราชการ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่เป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุและผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ</u>

๑.๑ หากเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการ โดยการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (กฟน. และ กฟภ.) เป็นผู้ดำเนินการและส่วนราชการ/อปท. ชำระเงินให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายจากค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า) ตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณหรือเป็นกรณีการจัดหาผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ (เอกสาร ๑) โดยที่ไม่มีไฟฟ้าส่วนเกินหรือมีกระแสไฟฟ้าไหลกลับระบบจำหน่ายไฟฟ้า (On - Grid) เพื่อจำหน่ายให้แก่บุคคลภายนอก และไม่มีลักษณะเป็นการนำที่ราชพัสดุไปใช้ประโยชน์ในทางที่เกิดรายได้ การดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๓ ที่ส่วนราชการ/อปท. สามารถดำเนินการได้ตามเงื่อนไขดังกล่าว โดยไม่ต้องขออนุญาตต่อกรมธนารักษ์ โดยจะต้องกำหนดเงื่อนไขให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคทำประกันความเสียหายของอาคารหรือสถานที่ที่ติดตั้งอันเกิดจากอัคคีภัยและเหตุทั้งปวงอันเกิดจากการติดตั้งระบบด้วย ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการเรียบร้อยแล้วให้ส่วนราชการ/อปท. แจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้กรมธนารักษ์ทราบ พร้อมทั้งแจ้งผลการดำเนินการในรายงานเกี่ยวกับการใช้ ปกครอง ดูแล และบำรุงรักษาที่ราชพัสดุ ตามข้อ ๑๙ ของกฎกระทรวงฯ

๑.๒ หากการดำเนินการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการนำที่ราชพัสดุไปใช้ประโยชน์ในทางที่เกิดรายได้ เช่น การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคเข้ามาติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ โดยผู้ติดตั้งจะจำหน่ายไฟฟ้าส่วนหนึ่งให้กับส่วนราชการ/อปท. เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจ และอีกส่วนหนึ่งซึ่งเป็นไฟฟ้าส่วนเกินหรือมีกระแสไฟฟ้าไหลกลับระบบจำหน่ายไฟฟ้า (On - Grid) เพื่อจำหน่ายให้แก่บุคคลภายนอก หรือกรณีที่มีการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับ

การขาย...

การขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการ เป็นต้น การดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคจะต้องขอความยินยอมจากส่วนราชการ/อปท. ที่ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุก่อน แล้วจึงแจ้งความประสงค์ขอเช่าต่อกรมธนารักษ์ พร้อมแนบหนังสือให้ความยินยอม จากนั้นกรมธนารักษ์จึงจะดำเนินการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้นๆ โดยการจัดทำสัญญาเช่าหรือสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเช่ากับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคต่อไป ซึ่งเป็นไปตามกฎกระทรวงการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างไรก็ดี การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนและพลังงานทดแทนจากแสงอาทิตย์และมาตรการแนวทางประหยัดพลังงานในหน่วยงานภาครัฐ ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว ในการนี้ จึงให้กำหนดอัตราผลตอบแทน และกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ค่าเช่าอาคาร : ตารางเมตรละ ๒ บาทต่อเดือน

(๒) ค่าเช่าที่ดิน : ตารางวาละ ๒ บาทต่อเดือน (กรณีสิ่งปลูกสร้างมิใช่อาคารราชพัสดุ)

(๓) <u>ยกเว้น</u>ค่าธรรมเนียมการจัดให้เช่าและค่าธรรมเนียมการต่ออายุสัญญาเช่า

(๔) กำหนดให้ทำประกันความเสียหายของอาคารหรือสถานที่ที่ติดตั้งอันเกิดจากอัคคีภัยและเหตุทั้งปวงอันเกิดจากการติดตั้งระบบด้วย

โดยมีวิธีการคำนวณพื้นที่เช่าและอัตราผลตอบแทนตามเอกสาร ๒

๒. <u>กรณีผู้เช่าที่ราชพัสดุที่เป็นเอกชน และหน่วยงานของรัฐติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคาในที่ราชพัสดุ</u>

๒.๑ หากเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐ โดยการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (กฟน. และ กฟภ.) หรือเป็นกรณีการจัดหาผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ โดยที่ไม่มีไฟฟ้าส่วนเกินหรือมีกระแสไฟฟ้าไหลกลับระบบจำหน่ายไฟฟ้า (On - Grid) เพื่อจำหน่ายให้แก่บุคคลภายนอก และไม่มีลักษณะเป็นการนำที่ราชพัสดุไปใช้ประโยชน์ในทางที่เกิดรายได้ เช่น ไม่มีการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการ เป็นต้น ให้<u>ยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทน</u>กรณีดังกล่าวเพิ่มเติม ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐจะต้องขออนุญาตกรมธนารักษ์ก่อนดำเนินการ พร้อมกำหนดเงื่อนไขให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคต้องทำประกันความเสียหายของอาคารหรือสถานที่ที่ติดตั้งอันเกิดจากอัคคีภัยและเหตุทั้งปวงอันเกิดจากการติดตั้งระบบด้วย

๒.๒ กรณีการดำเนินการของผู้เช่าที่ราชพัสดุที่เป็นเอกชน เพื่อลดการใช้พลังงานและส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) โดยมุ่งเน้นผลิตกระแสไฟฟ้าใช้เองภายในครัวเรือนเป็นหลัก(ขนาดกำลังการผลิตติดตั้งไม่เกิน ๑๐ กิโลวัตต์) หรือเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ในส่วนของโรงงานควบคุมและอาคารควบคุมที่กำหนดให้เจ้าของอาคารควบคุมต้องดำเนินการจัดให้มีการอนุรักษ์พลังงานตามมาตรฐานหลักเกณฑ์ และวิธีการการจัดการพลังงานที่กำหนดโดยกฎกระทรวง โดยไม่มีการนำไปจัดหาประโยชน์ในเชิงพาณิชยกรรม ให้<u>ยกเว้นการเรียกเก็บค่าตอบแทน</u>กรณีดังกล่าวเพิ่มเติม ทั้งนี้ ผู้เช่าที่ราชพัสดุจะต้องขออนุญาตกรมธนารักษ์ก่อนดำเนินการ

๒.๓ กรณีอื่นๆ นอกเหนือจากข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๒ เป็นการนำที่ราชพัสดุไปจัดหาประโยชน์เพิ่มเติม จะต้องชำระค่าตอบแทนกรณีดังกล่าวเพิ่มตามอัตราที่กรมธนารักษ์กำหนด ดังนี้

(๑) กรณี...

(๑) กรณีขนาดกำลังการผลิตติดตั้งมากกว่า ๑๐ กิโลวัตต์ แต่น้อยกว่า ๒๐๐ กิโลวัตต์

กรณีกำลังการผลิตดังกล่าวเป็นไปตามข้อ ๕ ของประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง ประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคาสำหรับกลุ่มโรงเรียน สถานศึกษา โรงพยาบาล และสูบน้ำเพื่อการเกษตร พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นไปตามนโยบายภาครัฐ ให้กำหนดอัตราผลตอบแทน ดังนี้

(๑.๑) ค่าเช่าอาคาร : ตารางเมตรละ ๒ บาทต่อเดือน

(๑.๒) ค่าเช่าที่ดิน : ตารางวาละ ๒ บาทต่อเดือน (กรณีสิ่งปลูกสร้างมิใช่อาคารราชพัสดุ)

โดยมีวิธีการคำนวณพื้นที่เช่าและอัตราผลตอบแทนตามเอกสาร ๓

(๒) กรณีขนาดกำลังการผลิตติดตั้งเท่ากับหรือมากกว่า ๒๐๐ กิโลวัตต์หรือ ๒๐๐ กิโลโวลต์แอมแปร์ขึ้นไป

กรณีกำลังการผลิตดังกล่าวตามมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดพลังงานควบคุม พ.ศ. ๒๕๓๖ กำหนดให้พลังงานไฟฟ้าซึ่งขนาดการผลิตรวมของแต่ละแหล่งผลิตตั้งแต่ ๒๐๐ กิโลโวลต์แอมแปร์ขึ้นไป เป็นพลังงานควบคุม ขนาดกำลังการผลิตพลังงานไฟฟ้าดังกล่าวเข้าข่ายกฎหมายว่าด้วยการพลังงานแห่งชาติ และเป็นไปเพื่อประกอบการพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรมโดยเฉพาะ ดังนั้น จึงให้กำหนดอัตราผลตอบแทน ดังนี้

(๒.๑) ค่าเช่าอาคาร (กรณีปลูกสร้างบนที่ดินราชพัสดุหรือบนที่ดินที่มิใช่ที่ราชพัสดุ) เรียกเก็บตามเอกสารหมายเลข ๔ ข้อ ๒ ลำดับ ๓ การจัดให้เช่าพื้นที่บางส่วนภายในอาคารราชพัสดุ แนบท้ายคำสั่งกรมธนารักษ์ที่ ๖๘๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เนื้อที่ส่วนที่เกิน ๑๒ ตารางเมตร ให้คิดค่าเช่าร้อยละ ๓ ของมูลค่าทรัพย์สินส่วนที่เกินต่อปี โดยมูลค่าทรัพย์สินให้คำนวณจากมูลค่าอาคารหลังหักค่าเสื่อมเท่านั้น

(๒.๒) ค่าเช่าที่ดิน (กรณีสิ่งปลูกสร้างมิใช่อาคารราชพัสดุ) เรียกเก็บตามเอกสารหมายเลข ๓ ข้อ ๒.๒ (๒) หรือเอกสารหมายเลข ๔ ข้อ ๒ ลำดับ ๒ การจัดให้เช่าที่ดินขนาดเล็ก เนื้อที่ไม่เกิน ๑๒ ตารางวา แนบท้ายคำสั่งกรมธนารักษ์ที่ ๖๘๓/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐
โดยมีวิธีการคำนวณพื้นที่เช่าและอัตราผลตอบแทนตามเอกสาร ๔

ทั้งนี้ ได้มีหนังสือแจ้งเวียนส่วนราชการต่างๆ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวง อธิบดี หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อทราบและถือปฏิบัติด้วยแล้ว (เอกสาร ๕)

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

(นายจำเริญ โพธิยอด)
อธิบดีกรมธนารักษ์